

# แผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต

(พ.ศ.๒๕๖๕)



องค์การบริหารส่วนตำบลโนนสมบูรณ์

อำเภอบ้านแฮด จังหวัดขอนแก่น



ประกาศองค์การบริหารส่วนตำบลโนนสมบูรณ์  
เรื่อง ขยายแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริตขององค์การบริหารส่วนตำบลโนนสมบูรณ์  
(พ.ศ.๒๕๖๕)

\*\*\*\*\*

ตามคำสั่งคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๖๙/๒๕๕๗ เรื่อง มาตรการป้องกันและแก้ไขปัญหา การทุจริตประพฤติมิชอบได้กำหนดให้ทุกส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐกำหนดมาตรการหรือแนวทางการป้องกันและแก้ไขปัญหาการทุจริตประพฤติมิชอบในส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐ โดยมุ่งเน้นการสร้างธรรมาภิบาลในการบริหารงาน และส่งเสริมการมีส่วนร่วมจากทุกภาคส่วนในการตรวจสอบเฝ้าระวัง เพื่อสกัดกั้นมิให้เกิดการทุจริตประพฤติมิชอบได้ ประกอบกับนโยบายของพลเอกประยุทธ์ จันทร์โอชา นายกรัฐมนตรี ได้แถลงนโยบายของรัฐบาลต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติ เมื่อวันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๕๗ ก็ได้กำหนดให้มีการบริหารราชการแผ่นดินที่มีธรรมาภิบาลและการป้องกันปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบในภาครัฐ เป็นนโยบายสำคัญของรัฐบาล เพื่อให้การขับเคลื่อนนโยบายของ รัฐบาลและคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ในการป้องกันและแก้ไขปัญหาการทุจริตประพฤติมิชอบเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ

ในการนี้ สำนักงาน ป.ป.ช. ได้มีหนังสือที่ ปช.๐๐๑๓/๐๐๘๔ ลงวันที่ ๒๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๔ เรื่อง ชักซ้อมความเข้าใจการจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริตขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ ดังนั้น เพื่อขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติ ฯ ให้เกิดเป็นรูปธรรม องค์การบริหารส่วนตำบลโนนสมบูรณ์ จึงแสดงเจตจำนงในการต่อต้านการทุจริตด้วยการขยายแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริตขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (พ.ศ.๒๕๖๕) เพื่อใช้เป็นกรอบแนวทางในการดำเนินการป้องกันและปราบปรามการทุจริตขององค์การบริหารส่วนตำบลโนนสมบูรณ์ต่อไป องค์การบริหารส่วนตำบลโนนสมบูรณ์จึงประกาศใช้การขยายแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริตขององค์การบริหารส่วนตำบลโนนสมบูรณ์ (พ.ศ.๒๕๖๕) รายละเอียดปรากฏตามเอกสารแนบท้ายประกาศฉบับนี้

จึงประกาศให้ทราบโดยทั่วกัน

ประกาศ ณ วันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๖๕

(นางสุลภา เกาทวงษ์)  
นายกองค์การบริหารส่วนตำบลโนนสมบูรณ์

## คำนำ

ตามที่ องค์การบริหารส่วนตำบลโนนสมบูรณ์ ได้มีการจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต ระยะที่ ๓ (พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔) ขององค์การบริหารส่วนตำบลโนนสมบูรณ์ โดยมีวัตถุประสงค์ เพื่อเป็นการกำกับดูแลองค์กรที่ดี และ เพื่อให้การปฏิบัติหน้าที่ราชการของบุคลากรในสังกัดองค์การบริหารส่วนตำบล เป็นไป อย่างมี ประสิทธิภาพ โปร่งใส ตรวจสอบได้ อันจะเป็นการเสริมสร้างภาพลักษณ์และเกียรติศักดิ์แห่งการเป็นองค์กร ภาครัฐ สร้างความเชื่อมั่นและศรัทธา ให้กับประชาชน และผู้รับบริการได้อย่างยั่งยืนต่อไป นั้น ในการประชุมคณะกรรมการ ป.ป.ช. ครั้งที่ ๑/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๒ มกราคม พ.ศ.๒๕๖๓ ได้มีมติ เห็นชอบให้ขยายกรอบเวลาของยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ระยะที่ ๓ (พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔) ให้ใช้ต่อไปจนถึงวันที่ ๓๐ กันยายน พ.ศ.๒๕๖๕ เพื่อประโยชน์ในการขับเคลื่อนแผนงาน และ ให้สอดคล้องกับห้วงระยะเวลาในการขยายกรอบเวลาของยุทธศาสตร์ชาติฯ แผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต ๕ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔) ขององค์การบริหารส่วนตำบลโนนสมบูรณ์ จึงได้ขยายกรอบระยะเวลาเป็นสิ้นสุดปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๕ โดยให้มีผลบังคับใช้ต่อเนื่องครอบคลุมใน ปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๕ ด้วย โดยใช้ โครงการ/กิจกรรม/มาตรการ ดังเช่น ปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๔ ในแต่ ละมิติและประเด็นยุทธศาสตร์ ทั้งนี้ หวังเป็นอย่างยิ่งว่าแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต พ.ศ.๒๕๖๕ ขององค์การบริหารส่วนตำบลโนนสมบูรณ์จะเป็นเครื่องมือสำคัญประการหนึ่งใน การขับเคลื่อนเจตจำนงและ นโยบายการบริหารงานด้วยความ สุจริต เพื่อเป็นการกำกับดูแลองค์กรที่ดี ของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลโนนสมบูรณ์ ต่อไป

องค์การบริหารส่วนตำบลโนนสมบูรณ์  
อำเภอบ้านแฮด จังหวัดขอนแก่น

## สารบัญ

เรื่อง

หน้า

### ส่วนที่ ๑ บทนำ

|                                               |      |
|-----------------------------------------------|------|
| การวิเคราะห์ความเสี่ยงในการเกิดทุจริตในองค์กร | ๑- ๒ |
| หลักการและเหตุผล                              | ๒    |
| วัตถุประสงค์การจัดทำแผน                       | ๓    |
| เป้าหมาย                                      | ๔    |
| ประโยชน์ของการจัดทำแผน                        | ๔- ๕ |
| ปฏิบัติการป้องกันการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๕          |      |

### ส่วนที่ ๒ แผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต

|                                                                                                   |   |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------|---|
| มิตินที่ ๑ การสร้างสังคมที่ไม่ทนต่อการทุจริต                                                      | ๖ |
| มิตินที่ ๒ การบริหารราชการเพื่อป้องกันการทุจริต                                                   | ๗ |
| มิตินที่ ๓ การส่งเสริมบทบาทและการมีส่วนร่วมของประชาชน                                             | ๘ |
| มิตินที่ ๔ การเสริมสร้างและปรับปรุงกลไกในการตรวจสอบ<br>การบริหารราชการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น | ๙ |

## ส่วนที่ ๑ บทนำ

### ๑.การวิเคราะห์ความเสี่ยงในการเกิดการทุจริตในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

การวิเคราะห์ความเสี่ยงในการเกิดการทุจริตในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีวัตถุประสงค์เพื่อต้องการ บ่งชี้ ความเสี่ยงของการทุจริตที่มีอยู่ในองค์กรโดยการประเมินโอกาสของการทุจริตที่อาจเกิดขึ้น ตลอดจนบุคคล หรือหน่วยงานที่ อาจเกี่ยวข้องกับการกระทำทุจริต เพื่อพิจารณาว่าการควบคุมและการป้องกันการทุจริตที่มีอยู่ ในปัจจุบันมีประสิทธิภาพและ ประสิทธิภาพหรือไม่

การทุจริตในระดับท้องถิ่น พบว่าปัจจัยที่มีผลต่อการขยายตัวของการทุจริตในระดับท้องถิ่น ได้แก่ การ กระจายอำนาจลงสู่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น แม้ว่าโดยหลักการแล้วการกระจายอำนาจมีวัตถุประสงค์ สำคัญเพื่อให้บริการ ต่าง ๆ ของรัฐสามารถตอบสนองต่อความต้องการของชุมชนมากขึ้น มีประสิทธิภาพมากขึ้น แต่ในทางปฏิบัติทำให้แนวโน้ม ของการทุจริตในท้องถิ่นเพิ่มมากยิ่งขึ้นเช่นเดียวกัน ลักษณะการทุจริตในส่วนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำแนกเป็น ๗ ประเภท ดังนี้

๑) การทุจริตด้านงบประมาณ การทำบัญชี การจัดซื้อจัดจ้าง และการเงินการคลัง ส่วนใหญ่เกิดจาก การละเลย ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๒) สภาพหรือปัญหาที่เกิดจากตัวบุคคล

๓) สภาพการทุจริตอันเกิดจากช่องว่างของกฎระเบียบและกฎหมาย

๔) สภาพหรือลักษณะปัญหาของการทุจริตที่เกิดจากการขาดความรู้ความเข้าใจและขาดคุณธรรมจริยธรรม

๕) สภาพหรือลักษณะปัญหาที่เกิดจากการขาดประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนทราบ

๖) สภาพหรือลักษณะปัญหาของการทุจริตที่เกิดจากการตรวจสอบขาดความหลากหลายในการตรวจสอบ จาก ภาคส่วนต่างๆ

๗) สภาพหรือลักษณะปัญหาของการทุจริตที่เกิดจากอำนาจ บารมี และอิทธิพลท้องถิ่น

สาเหตุและปัจจัยที่นำไปสู่การทุจริตขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถสรุปเป็นประเด็นได้ ดังนี้

๑) โอกาส แม้ว่าในปัจจุบันมีหน่วยงานและกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการป้องกันและปราบปรามการ ทุจริตแต่พบว่า ยังมีช่องว่างที่ทำให้เกิดโอกาสของการทุจริต ซึ่งโอกาสดังกล่าวเกิดขึ้นจากการบังคับใช้ กฎหมายที่ไม่เข้มแข็ง กฎหมาย กฎระเบียบไม่รัดกุม และอำนาจหน้าที่โดยเฉพาะข้าราชการระดับสูงก็เป็นอีก โอกาสหนึ่งที่ทำให้เกิดการทุจริต

๒) สิ่งจูงใจ เป็นที่ยอมรับว่าสภาวะทางเศรษฐกิจที่มุ่งเน้นเรื่องของวัตถุนิยม สังคมนิยม ทำให้คน ในปัจจุบัน มุ่งเน้นที่การสร้างควมร่ำรวย ด้วยเหตุนี้จึงเป็นแรงจูงใจให้เจ้าหน้าที่ที่มีแนวโน้มที่จะทำพฤติกรรม ทุจริตมากยิ่งขึ้น

๓) การขาดกลไกในการตรวจสอบความโปร่งใส การทุจริตในปัจจุบันมีรูปแบบที่ซับซ้อนขึ้น โดยเฉพาะการทุจริตใน เชิงนโยบายที่ทำให้การทุจริตกลายเป็นความชอบธรรมในสายตาของประชาชน ขาด กลไกการตรวจสอบความโปร่งใสที่มี ประสิทธิภาพ ดังนั้นจึงเป็นการยากที่จะเข้าไปตรวจสอบการทุจริตของ บุคคลเหล่านี้

๔) การผูกขาด ในบางกรณีการดำเนินงานของภาครัฐ ได้แก่ การจัดซื้อ-จัดจ้าง เป็นเรื่องของการ ผูกขาด ดังนั้นจึงมี ความเกี่ยวข้องเป็นห่วงโซ่ผลประโยชน์ทางธุรกิจ ในบางครั้งพบบริษัทมีการให้สินบนแก่เจ้าหน้าที่เพื่อให้ตนเองได้รับสิทธิใน การดำเนินงานโครงการของภาครัฐ รูปแบบของการผูกขาด ได้แก่ การ ผูกขาดในโครงการก่อสร้างและโครงสร้างพื้นฐาน ภาครัฐ

๕) การได้รับค่าตอบแทนที่ไม่เหมาะสม รายได้ไม่เพียงพอต่อรายจ่าย ความยากจนถือเป็นปัจจัยหนึ่ง ที่ทำให้ ข้าราชการมีพฤติกรรมทุจริต เพราะความต้องการที่จะมีสภาพความเป็นอยู่ที่ดีขึ้น ทำให้เจ้าหน้าที่ ต้องแสวงหาช่องทาง เพื่อเพิ่ม “รายได้พิเศษ” ให้กับตนเองและครอบครัว

๖) การขาดจริยธรรม คุณธรรม ในสมัยโบราณ ความซื่อสัตย์สุจริตเป็นคุณธรรมที่ได้รับการเน้นเป็นพิเศษถือว่าเป็นเครื่องวัดความดีของคน แต่ในปัจจุบัน พบว่า คนมีความละอายต่อบาปและเกรงกลัวบาป น้อยลง และมีความเห็นแก่ตัวมากยิ่งขึ้น มองแต่ประโยชน์ส่วนตนเป็นที่ตั้งมากกว่าที่จะยึดผลประโยชน์ ส่วนรวม

๗) มีค่านิยมที่ผิด ปัจจุบันค่านิยมของสังคมได้เปลี่ยนจากยกย่องคนดี คนที่มีความซื่อสัตย์สุจริตเป็น ยกย่องคนที่มีเงิน คนที่เป็นเศรษฐี มหาเศรษฐี คนที่มีตำแหน่งหน้าที่การงานสูง ด้วยเหตุนี้ ผู้ที่มีค่านิยมที่ผิด เห็นว่าการทุจริตเป็นวิถีชีวิตเป็นเรื่องปกติธรรมดา เห็นคนซื้อเป็นคนเชื่อ เห็นคนโกงเป็นคนฉลาด ย่อมจะทำให้ การทุจริตฉ้อราษฎร์บังหลวง โดยไม่มีความละอายต่อบุญและบาป และไม่เกรงกลัวต่อกฎหมายของบ้านเมือง

๘) ไม่ยำเกรงต่อบทลงโทษทางกฎหมาย พฤติกรรมของผู้ที่เข้าสู่การเมืองท้องถิ่นไม่จะเป็นฝ่ายบริหารหรือสมาชิกสภาท้องถิ่น ไม่มีความยำเกรงต่อบทลงโทษทางกฎหมายในกรณีเกิดการทุจริต ซึ่งเกิดจากการเลียนแบบ การเมืองระดับชาติ โดยเฉพาะถ้าอยู่ที่อำเภอเมืองของนักการเมืองระดับชาติ

## ๒. หลักการและเหตุผล

ปัจจุบันปัญหาการทุจริตคอร์รัปชันในประเทศไทยถือเป็นปัญหาเรื้อรังที่นับวันยิ่งจะทวีความรุนแรง และสลับซับซ้อนมากยิ่งขึ้นและส่งผลกระทบต่อความมั่นคงของชาติ เป็นปัญหา ลำดับต้น ๆ ที่ขัดขวางการพัฒนาประเทศทั้งในด้านเศรษฐกิจ สังคมและการเมือง เนื่องจากเกิดขึ้นทุกภาคส่วน ในสังคมไทย ไม่ว่าจะเป็นภาคการเมือง ภาคราชการ โดยเฉพาะองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมักถูกมองจาก ภายนอกสังคมว่าเป็นองค์กรที่เอื้อต่อการทุจริตคอร์รัปชัน และมักจะปรากฏข่าวการทุจริตตามสื่อและรายงาน ของทางราชการอยู่เสมอ ซึ่งได้ส่งผลกระทบต่อกระแสการกระจายอำนาจและความศรัทธาต่อระบบการ ปกครองส่วนท้องถิ่นอย่างยิ่ง ส่งผลให้ภาพลักษณ์ของประเทศไทยเรื่องการทุจริตคอร์รัปชันมีผลในเชิงลบ สอดคล้องกับการจัดอันดับดัชนีชี้วัดภาพลักษณ์คอร์รัปชัน (Corruption Perception Index – CPI) ซึ่งเป็น เครื่องมือที่ใช้ประเมินการทุจริตคอร์รัปชันทั่วโลกที่จัดโดยองค์กรเพื่อความโปร่งใสนานาชาติ (Transparency International – IT) พบว่า ผลคะแนนของประเทศไทยระหว่างปี ๒๕๕๕ – ๒๕๕๘ อยู่ที่ ๓๕ - ๓๘ คะแนน จาก คะแนนเต็ม ๑๐๐ โดยในปี ๒๕๕๘ อยู่อันดับที่ ๗๖ จาก ๑๖๘ ประเทศทั่วโลก และเป็นอันดับที่ ๓ ในประเทศ อาเซียนรองจากประเทศสิงคโปร์และประเทศมาเลเซีย และล่าสุดพบว่าผลคะแนนของประเทศไทยปี ๒๕๕๙ ลดลง ๓ คะแนน จากปี ๒๕๕๘ ได้ลำดับที่ ๑๐๑ จาก ๑๖๘ ประเทศ ซึ่งสามารถสะท้อนให้เห็นว่าประเทศไทย เป็นประเทศที่มีปัญหาการคอร์รัปชันอยู่ในระดับสูง แม้ว่าในช่วงระยะที่ผ่านมา ประเทศไทยได้แสดงให้เห็นถึงความพยายามในการปราบปรามการป้องกัน การทุจริต ไม่ว่าจะเป็น การเป็นประเทศภาคีภายใต้อนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการต่อต้านการทุจริต (United Nations Convention Against Corruption-UNCAC) พ.ศ. ๒๕๕๖ การจัดตั้งองค์กรตาม รัฐธรรมนูญ โดยเฉพาะอย่างยิ่ง คณะกรรมการป้องกันปราบปรามการทุจริตแห่งชาติได้จัดทำยุทธศาสตร์ชาติ ว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต มาแล้ว ๓ ฉบับ แต่ปัญหาการทุจริตในประเทศไทยไม่ได้มีแนวโน้ม ที่ลดน้อยถอยลง สาเหตุที่ทำให้การทุจริตเป็นปัญหาที่สำคัญของสังคมไทยประกอบด้วยปัจจัยทางด้านพื้นฐาน โครงสร้างสังคม ซึ่งเป็นสังคมที่ตั้งอยู่บนพื้นฐานความสัมพันธ์แนวดิ่ง (Vertical Relation) หรืออีกนัยหนึ่งคือ พื้นฐานของสังคมอุปถัมภ์ที่ทำให้สังคมไทยยึดติดกับการช่วยเหลือเกื้อกูลกัน โดยเฉพาะในหมู่ญาติพี่น้องและ พวกพ้อง ยึดติดกับกระแสบริโภคนิยม วัตถุนิยม ติดความสบาย ยกย่องคนที่มีเงินและมีอำนาจ คนไทยบางส่วน มองว่าการทุจริตคอร์รัปชันเป็นเรื่องปกติที่ยอมรับได้ ซึ่งนับได้ว่าเป็นปัญหาที่ฝังรากลึกในสังคมไทยมาตั้งแต่อดีต หรือกล่าวได้ว่าเป็นส่วนหนึ่งของค่านิยมและวัฒนธรรมไทยไปแล้ว ผนวกกับปัจจัยทางด้านการทำงานที่ไม่ได้บูรณาการความร่วมมือของทุกภาคส่วนไว้ด้วยกัน จึงส่งผลให้การทำงานของกลไกหรือความพยายามที่ได้กล่าวมา ข้างต้นไม่สามารถทำได้อย่างเต็มศักยภาพ ขาดความเข้มแข็ง

ปัจจุบันยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตที่ใช้อยู่เป็นฉบับที่ ๓ เริ่มจากปี พ.ศ. ๒๕๖๐ จนถึงปี พ.ศ. ๒๕๖๔ ซึ่งมุ่งสู่การเป็นประเทศที่มีมาตรฐานทางคุณธรรมจริยธรรม เป็นสังคมใหม่ ที่ประชาชนไม่เพิกเฉยต่อการทุจริตทุกรูปแบบ โดยได้รับความร่วมมือจากฝ่ายการเมือง หน่วยงานของรัฐ ตลอดจนประชาชน ในการพิทักษ์รักษาผลประโยชน์ของชาติและประชาชนเพื่อให้ประเทศไทยมีศักดิ์ศรีและ เกียรติภูมิในด้านความโปร่งใสที่ทัดเทียมนานาชาติ โดยกำหนดวิสัยทัศน์ “ประเทศไทยใสสะอาด ไทยทั้งชาติต้านทุจริต” มีเป้าหมายหลักเพื่อให้ประเทศไทยได้รับการประเมินดัชนีการรับรู้การทุจริต (Corruption Perceptions Index : CPI) ไม่น้อยกว่าร้อยละ ๕๐ ในปี พ.ศ. ๒๕๖๔ ซึ่งการที่ระดับคะแนนจะ สูงขึ้นได้นั้น การบริหารงานภาครัฐต้องมีระดับธรรมาภิบาลที่สูงขึ้น เจ้าหน้าที่ของรัฐและประชาชนต้องมี พฤติกรรมแตกต่างจากที่เป็นอยู่ในปัจจุบัน ไม่ใช่ตำแหน่งหน้าที่ในทางทุจริตประพดติมิชอบ โดยได้กำหนด ยุทธศาสตร์การดำเนินงานหลักออกเป็น ๖ ยุทธศาสตร์ ดังนี้

ยุทธศาสตร์ที่ ๑ สร้างสังคมที่ไม่ทนต่อการทุจริต

ยุทธศาสตร์ที่ ๒ ยกระดับเจตจำนงทางการเมืองในการต่อต้านการทุจริต

ยุทธศาสตร์ที่ ๓ สกัดกั้นการทุจริตเชิงนโยบาย

ยุทธศาสตร์ที่ ๔ พัฒนาระบบป้องกันการทุจริตเชิงรุก

ยุทธศาสตร์ที่ ๕ ปฏิรูปกลไกและกระบวนการปราบปรามการทุจริต

ยุทธศาสตร์ที่ ๖ ยกระดับคะแนนดัชนีการรับรู้การทุจริต (Corruption Perception Index : CPI)

ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินการขับเคลื่อนด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตบังเกิดผลเป็น รูปธรรมในทางปฏิบัติ เป็นไปตามเจตนารมณ์ของยุทธศาสตร์ว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตระยะ ที่ ๓ (พ.ศ. ๒๕๖๒ – ๒๕๖๔) องค์การบริหารส่วนตำบลโนนสมบูรณ์จึงได้ตระหนักและให้ความสำคัญกับการบริหาร จัดการที่มีความโปร่งใส สร้างค่านิยม วัฒนธรรมสุจริตให้เกิดในสังคมอย่างยั่งยืน จึงได้ดำเนินการจัดทำ แผนปฏิบัติการองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้นแบบด้านการป้องกันการทุจริต (พ.ศ. ๒๕๖๒-๒๕๖๔) เพื่อกำหนดเป็นแนวทางการขับเคลื่อนด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตผ่านโครงการ/กิจกรรม/มาตรการ ต่าง ๆ ที่เป็นรูปธรรมอย่างชัดเจน อันจะนำไปสู่การปฏิบัติอย่างมีประสิทธิภาพ บรรลุวัตถุประสงค์และ เป้าหมายของการป้องกันและปราบปรามการทุจริตอย่างแท้จริง องค์การบริหารส่วนตำบลโนนสมบูรณ์จึงขยายการใช้แผนปฏิบัติการท้องถิ่นต้นแบบด้านการป้องกันการทุจริต (พ.ศ. ๒๕๖๒ – ๒๕๖๔ ) จนถึงวันที่ ๓๐ กันยายน พ.ศ. ๒๕๖๕

### **๓. วัตถุประสงค์ของการจัดทำแผน**

- ๑) เพื่อยกระดับเจตจำนงทางการเมืองในการต่อต้านการทุจริตของผู้บริหารองค์กรปกครองส่วน ท้องถิ่น
- ๒) เพื่อยกระดับจิตสำนึกรับผิดชอบในผลประโยชน์ของสาธารณะของข้าราชการฝ่ายการเมือง ข้าราชการฝ่ายบริหาร บุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรวมถึงประชาชนในท้องถิ่น
- ๓) เพื่อให้การบริหารราชการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นไปตามหลักบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี (Good Governance)
- ๔) เพื่อส่งเสริมบทบาทการมีส่วนร่วม (people's participation) และตรวจสอบ (People's audit) ของภาคประชาชน ในการบริหารกิจการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
- ๕) เพื่อพัฒนาระบบ กลไก มาตรการ รวมถึงเครือข่ายในการตรวจสอบการปฏิบัติราชการ ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

#### ๔.เป้าหมาย

๑) ข้าราชการฝ่ายการเมือง ข้าราชการฝ่ายบริหาร บุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รวมถึง ประชาชนในท้องถิ่นมีจิตสำนึกและความตระหนักในการปฏิบัติหน้าที่ราชการให้บังเกิดประโยชน์สุขแก่ ประชาชนท้องถิ่น ปราศจากการก่อให้เกิดข้อสงสัยในการประพฤติปฏิบัติตามมาตราการจริยธรรม การขัดกัน แห่งผลประโยชน์และแสวงหาประโยชน์โดยมิชอบ

๒) เครื่องมือ/มาตรการการปฏิบัติงานที่สามารถป้องกันปัญหาเกี่ยวกับการทุจริตและประพฤติ มิชอบ ของข้าราชการ

๓) โครงการ/กิจกรรม/มาตรการที่สนับสนุนให้สาธารณะและภาคประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมและ ตรวจสอบการปฏิบัติหรือบริหารราชการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๔) กลไก มาตรการ รวมถึงเครือข่ายในการตรวจสอบการปฏิบัติราชการขององค์กรปกครองส่วน ท้องถิ่นที่มีเข้มแข็งในการตรวจสอบ ควบคุมและถ่วงดุลการใช้อำนาจอย่างเหมาะสม

๕) องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีแผนงานที่มีประสิทธิภาพ ลดโอกาสในการกระทำการทุจริตและ ประพฤติมิชอบ จนเป็นที่ยอมรับจากทุกภาคส่วน

#### ๕. ประโยชน์ของการจัดทำแผน

๑) ข้าราชการฝ่ายการเมือง ข้าราชการฝ่ายบริหาร บุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรวมถึง ประชาชนในท้องถิ่นมีจิตสำนึกรักท้องถิ่นของตนเอง อันจะนำมาซึ่งการสร้างค่านิยม และอุดมการณ์ในการ ต่อต้านการทุจริต (Anti-Corruption) จากการปลูกฝังหลักคุณธรรม จริยธรรม หลักธรรมาภิบาล รวมถึงหลัก เศรษฐกิจพอเพียงที่สามารถนำมาประยุกต์ใช้ในการทำงานและชีวิตประจำวัน

๒) องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถบริหารราชการเป็นไปตามหลักบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี (Good Governance) มีความโปร่งใส เป็นธรรมและตรวจสอบได้

๓) ภาคประชาชนมีส่วนร่วมตั้งแต่ร่วมคิด ร่วมทำ ร่วมตัดสินใจรวมถึงร่วมตรวจสอบในฐานะพลเมืองที่ มีจิตสำนึกรักท้องถิ่น อันจะนำมาซึ่งการสร้างเครือข่ายภาคประชาชนที่มีความเข้มแข็งในการเฝ้าระวังการทุจริต

๔) สามารถพัฒนาระบบ กลไก มาตรการ รวมถึงเครือข่ายในการตรวจสอบการปฏิบัติราชการของ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทั้งจากภายในและภายนอกองค์กรที่มีความเข้มแข็งในการเฝ้าระวังการทุจริต

๕) องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีแนวทางการบริหารราชการที่มีประสิทธิภาพ ลดโอกาสในการกระทำ การทุจริตและประพฤติมิชอบ จนเป็นที่ยอมรับจากทุกภาคส่วนให้เป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้นแบบ ด้าน การป้องกันการทุจริต อันจะส่งผลให้ประชาชนในท้องถิ่นเกิดความภาคภูมิใจและให้ความร่วมมือกันเป็น เครือข่ายในการเฝ้าระวังการทุจริตที่เข้มแข็งอย่างยั่งยืน



## ส่วนที่ ๒

### แผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต ๓ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๒ - ๒๕๖๔) องค์การบริหารส่วนตำบลโนนสมบูรณ์

| มิติ                                     | ภารกิจตามมิติ                                                                                                                                             | โครงการ/<br>กิจกรรม/<br>มาตรการ                                                   | ปี ๒๕๖๒  | ปี ๒๕๖๓  | ปี ๒๕๖๔  | หมายเหตุ |
|------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------|----------|----------|----------|----------|
|                                          |                                                                                                                                                           |                                                                                   | งบประมาณ | งบประมาณ | งบประมาณ |          |
| ๑. การสร้างสังคมที่ไม่<br>ทนต่อการทุจริต | ๑.๑ การสร้างจิตสำนึก<br>และความ<br>ตระหนักแก่บุคลากรทั้ง<br>ข้าราชการ การเมืองฝ่าย<br>บริหารข้าราชการ<br>การเมือง ฝ่ายสภาท้องถิ่น<br>และฝ่ายประจำของ อปท. | ๑.๑ โครงการอบรม<br>พัฒนาคุณภาพบูรณา<br>การและจัดทำ<br>แผนพัฒนาสี่ปี               | ๒๐,๐๐๐   | ๒๐,๐๐๐   | ๒๐,๐๐๐   |          |
|                                          |                                                                                                                                                           | ๑.๒ โครงการส่งเสริม<br>แหล่งเรียนรู้ตามหลักป<br>ริญาเศรษฐกิจ<br>พอเพียง           | ๕๖,๐๐๐   | ๕๖,๐๐๐   | ๕๖,๐๐๐   |          |
|                                          | ๑.๒ การสร้างจิตสำนึก<br>และความตระหนักแก่เด็ก<br>และเยาวชน                                                                                                | ๑.๓ โครงการสร้าง<br>ความเข้มแข็งในชุมชน<br>แก้ไขปัญหา<br>อาชญากรรมและยา<br>เสพติด | ๓๐,๐๐๐   | ๓๐,๐๐๐   | ๓๐,๐๐๐   |          |
|                                          |                                                                                                                                                           | ๑.๔ โครงการส่งเสริม<br>คุณธรรมและจริยธรรม<br>เด็ก                                 | ๓๐,๐๐๐   | ๓๐,๐๐๐   | ๓๐,๐๐๐   |          |
|                                          | <b>รวม</b>                                                                                                                                                | จำนวน ๔ โครงการ                                                                   | ๑๓๖,๐๐๐  | ๑๓๖,๐๐๐  | ๑๓๖,๐๐๐  |          |

ส่วนที่๒  
แผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต ๓ ปี  
(พ.ศ. ๒๕๖๒ - ๒๕๖๔)  
องค์การบริหารส่วนตำบลโนนสมบูรณ์

| มติ                                        | ภารกิจตามมติ                                                                                                  | โครงการ/<br>กิจกรรม/<br>มาตรการ                                                        | ปี ๒๕๖๒  | ปี ๒๕๖๓  | ปี๒๕๖๔   | หมายเหตุ           |
|--------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------|----------|----------|----------|--------------------|
|                                            |                                                                                                               |                                                                                        | งบประมาณ | งบประมาณ | งบประมาณ |                    |
| ๒.การบริหารราชการ<br>เพื่อป้องกันการทุจริต | ๒.๑ แสดงเจตจำนง<br>ทางการเมืองในกา<br>ต่อต้านการทุจริตของ<br>ผู้บริหาร                                        | ๑.จัดทำ<br>แผนปฏิบัติการ<br>ป้องกันการ<br>ทุจริต                                       | -        | -        | -        | ไม่ใช้<br>งบประมาณ |
|                                            | ๒.๒ มาตรการสร้าง<br>ความโปร่งใสในการ<br>ปฏิบัติราชการ                                                         | ๒.จัดตั้งศูนย์<br>ข้อมูลข่าวสาร<br>อบต.                                                | -        | -        | -        | ไม่ใช้<br>งบประมาณ |
|                                            | ๒.๓ มาตรการการใช้<br>ดุลยพินิจและใช้<br>อำนาจหน้าที่ให้<br>เป็นไปตามหลักการ<br>บริหารกิจการ<br>บ้านเมืองที่ดี | ๓.ค่าใช้จ่ายใน<br>ศูนย์ข้อมูล<br>ข่าวสารของ<br>ทางราชการ<br>การจัดซื้อหรือ<br>จัดจ้าง  | ๓๐,๐๐๐   | ๓๐,๐๐๐   | ๓๐,๐๐๐   |                    |
|                                            | ๒.๔การเชิดชูเกียรติ<br>แก่หน่วยงาน/บุคคล<br>ในการดำเนินกิจการ<br>การประพฤติปฏิบัติ<br>ตนให้เป็นที่ประจักษ์    | ๔.โครงการ<br>อบรมเพื่อ<br>พัฒนาศักยภาพ<br>บุคลากร                                      | ๕๐,๐๐๐   | ๕๐,๐๐๐   | ๕๐,๐๐๐   |                    |
|                                            | ๒.๕ มาตรการจัดการ<br>ในกรณีได้ทราบ หรือ<br>รับแจ้งหรือตรวจสอบ<br>พบการทุจริต                                  | ๕.โครงการ<br>จัดทำป้าย<br>ประชาสัมพันธ์                                                | ๑๕,๐๐๐   | ๑๕,๐๐๐   | ๑๕,๐๐๐   |                    |
|                                            |                                                                                                               | ๖.โครงการ<br>ประชาสัมพันธ์<br>ทางเว็บไซต์<br>อบต.(ค่าบริการ<br>พื้นที่จัดทำเวป<br>ไซต์ | ๗,๕๐๐    | ๗,๕๐๐    | ๗,๕๐๐    |                    |

| มติ | ภารกิจตามมติ | โครงการ/กิจกรรม/<br>มาตรการ                | ปี ๒๕๖๒  | ปี ๒๕๖๓  | ปี ๒๕๖๔  | หมายเหตุ |
|-----|--------------|--------------------------------------------|----------|----------|----------|----------|
|     |              |                                            | งบประมาณ | งบประมาณ | งบประมาณ |          |
|     |              | ๗.โครงการปลูกฝัง<br>คุณธรรมและ<br>จริยธรรม | ๕๐,๐๐๐   | ๕๐,๐๐๐   | ๕๐,๐๐๐   |          |
|     | รวม          | จำนวน ๗ โครงการ                            | ๑๕๒,๕๐๐  | ๑๕๒,๕๐๐  | ๑๕๒,๕๐๐  |          |

## ส่วนที่ ๒

### แผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต ๓ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๒ - ๒๕๖๔) องค์การบริหารส่วนตำบลโนนสมบูรณ์

| มติ                                              | ภารกิจตามมติ                                                                                                                                 | โครงการ/กิจกรรม/<br>มาตรการ                                                                                                                       | ปี ๒๕๖๒       | ปี ๒๕๖๓       | ปี ๒๕๖๔       | หมายเหตุ       |
|--------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------|---------------|---------------|----------------|
|                                                  |                                                                                                                                              |                                                                                                                                                   | งบประมาณ      | งบประมาณ      | งบประมาณ      |                |
| ๓. การส่งเสริมบทบาทและการมีส่วนร่วมของภาคประชาชน | ๓.๑ การสร้างจิตสำนึกและความตระหนักแก่ประชาชนทุกภาคส่วน                                                                                       | ๑.โครงการพัฒนาศักยภาพสตรี                                                                                                                         | ๑๒,๐๐๐        | ๑๒,๐๐๐        | ๑๒,๐๐๐        |                |
|                                                  |                                                                                                                                              | ๒.โครงการสุขภาพ สุขใจ ผู้สูงวัยใกล้ธรรมชาติ                                                                                                       | ๑๕,๐๐๐        | ๑๕,๐๐๐        | ๑๕,๐๐๐        |                |
|                                                  | ๓.๒ การรับฟังความคิดเห็น การรับฟังและตอบสนองเรื่องร้องทุกข์ของประชาชน                                                                        | ๓.โครงการตามพระราชเสาวนีย์ของสมเด็จพระนางเจ้าพระบรมราชินีนาถ                                                                                      | ๓๐,๐๐๐        | ๓๐,๐๐๐        | ๓๐,๐๐๐        |                |
|                                                  | ๓.๓ จัดให้มีและเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารในช่องทางที่มีการอำนวยความสะดวกแก่ประชาชนได้มีส่วนร่วมตรวจสอบการปฏิบัติราชการตามอำนาจหน้าที่ได้ทุกขั้นตอน | ๔.โครงการจัดทำแผนชุมชน                                                                                                                            | ๑๐,๐๐๐        | ๑๐,๐๐๐        | ๑๐,๐๐๐        |                |
|                                                  |                                                                                                                                              | ๕.แต่งตั้งผู้แทนประชาคมเป็นคณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่น                                                                                                | -             | -             | -             | ไม่ใช้งบประมาณ |
|                                                  |                                                                                                                                              | ๖.จัดตั้งและดำเนินงานศูนย์รับเรื่องร้องทุกข์ ร้องเรียน                                                                                            | -             | -             | -             | ไม่ใช้งบประมาณ |
|                                                  |                                                                                                                                              | ๗. ดำเนินการจัดทำเอกสารข้อมูลข่าวสารประชาสัมพันธ์ข้อมูลข่าวสารของทางราชการ และขั้นตอนการปฏิบัติงานตาม พรบ.ข่าวสารของทางราชการ พ.ศ.๒๕๔๐ ให้ประชาชน | -             | -             | -             | ไม่ใช้งบประมาณ |
| <b>รวม</b>                                       |                                                                                                                                              | <b>จำนวน ๗ โครงการ</b>                                                                                                                            | <b>๖๗,๐๐๐</b> | <b>๖๗,๐๐๐</b> | <b>๖๗,๐๐๐</b> |                |

## ส่วนที่ ๒

## แผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต ๓ ปี

(พ.ศ. ๒๕๖๒ - ๒๕๖๔)

## องค์การบริหารส่วนตำบลโนนสมบูรณ์

| มิติ                                                                                | ภารกิจตามมิติ                                                                                                                         | โครงการ/กิจกรรม/<br>มาตรการ                      | ปี ๒๕๖๒  | ปี ๒๕๖๓  | ปี ๒๕๖๔        | หมายเหตุ       |
|-------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------|----------|----------|----------------|----------------|
|                                                                                     |                                                                                                                                       |                                                  | งบประมาณ | งบประมาณ | งบประมาณ       |                |
| ๔. การเสริมสร้าง<br>และปรับปรุงกลไก<br>ในการตรวจสอบ<br>การปฏิบัติราชการ<br>ของ อปท. | ๔.๑ มีการจัดวางระ<br>และรายงานการ<br>ควบคุมภายในตาม<br>ที่คณะกรรมการ<br>ตรวจเงินแผ่นดิน<br>กำหนด                                      | ๑.ดำเนินการจัดทำ<br>แผนการตรวจสอบ<br>ภายใน       | -        | -        | -              | ไม่ใช้งบประมาณ |
|                                                                                     |                                                                                                                                       | ๒.แต่งตั้งผู้รับผิดชอบงาน<br>การตรวจสอบ<br>ภายใน | -        | -        | -              | ไม่ใช้งบประมาณ |
|                                                                                     | ๔.๒ การสนับสนุน<br>ให้ภาคประชาชนมี<br>ส่วนร่วมตรวจสอบ<br>การปฏิบัติหรือ<br>การบริหารราชการ<br>ตามช่องทางที่<br>สามารถดำเนินการ<br>ได้ | ๓. จัดทำรายงาน<br>การควบคุมภายใน                 | -        | -        | -              | ไม่ใช้งบประมาณ |
|                                                                                     | ๔. กิจกรรมติดตาม<br>ประเมินผลระบบ<br>ควบคุมภายใน                                                                                      | -                                                | -        | -        | ไม่ใช้งบประมาณ |                |
|                                                                                     | <b>รวม</b>                                                                                                                            | <b>จำนวน ๔ โครงการ</b>                           | -        | -        | -              |                |

## แผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๕ ขององค์การบริหารส่วนตำบลโนนสมบูรณ์

หมายเหตุ : แผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต (พ.ศ. ๒๕๖๐-พ.ศ. ๒๕๖๔) เนื่องจากได้จัดทำปรับปรุงแผนปฏิบัติการการทุจริต ( พ.ศ.๒๕๖๒- ๒๕๖๔)ขององค์การบริหารส่วนตำบลโนนสมบูรณ์ จึงให้ใช้ในการ ขยายกรอบระยะเวลาให้มีผลบังคับใช้ต่อเนื่องครอบคลุมในปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๕ ด้วย โดยใช้ โครงการ/กิจกรรม/มาตรการ ดังเช่นปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๔ ในแต่ละ มิติและประเด็นยุทธศาสตร์ ทั้งนี้เป็นไปตามประกาศขององค์การบริหารส่วนตำบลโนนสมบูรณ์ เรื่อง การ ขยายกรอบเวลาแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต ๕ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๐-๒๕๖๔) ของ องค์การบริหาร ส่วนตำบลโนนสมบูรณ์ ลงวันที่ กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๖๕ เพื่อให้เกิดความต่อเนื่องและเป็นไปตามแนวทางตามหนังสือจังหวัดขอนแก่น ที่ ขก ๐๐๒๓.๔/ว ๓๑๘๑๑ ลงวันที่ ๑๗ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๖๔ เรื่อง ชักซ้อมความเข้าใจการจัดทำแผนปฏิบัติการการป้องกันการทุจริตขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕







